

в 2016 г.

Тема 4. Основные нововведения в Закон РК «О государственных закупках»

Как было сказано в предыдущих темах, 1 января 2016 г. вступил в силу новый Закон РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 г. № 434-V. Основные нововведения в ЗРК о ГЗ 2016 представлены в таблице ниже.

№	Нововведения в ЗРК о ГЗ	Подробности
1	Введено понятие предварительного годового плана о ГЗ	<ul style="list-style-type: none"> Заказчик вправе утвердить на основании положительного предложения соответствующей бюджетной комиссии предварительный годовой план ГЗ Предварительный годовой план ГЗ действует до утверждения годового плана ГЗ Сведения, указанные в предварительном годовом плане ГЗ, переходят в годовой план ГЗ
2	Ограничены права заказчика вносить изменения и дополнения в план ГЗ	Заказчик вправе вносить изменения и дополнения в план ГЗ не чаще чем один раз в месяц
3	В ст. 6 «Ограничения, связанные с участием в государственных закупках» внесены дополнения	<ul style="list-style-type: none"> Установление нарушений, при которых поставщик не имеет права участвовать в ГЗ, т. е. ограничения для участия в ГЗ могут быть установлены заказчиком, организатором ГЗ, единым организатором ГЗ, уполномоченным органом либо органами государственного аудита и финансового контроля на любой стадии осуществления ГЗ Уведомление направляется: а) заказчику, если такой факт установлен после заключения договора о ГЗ; б) организатору ГЗ, единому организатору ГЗ, если такой факт установлен до заключения договора о ГЗ
4	Исключен порядок заключения договоров без применения норм Закона	ГЗ способом из одного источника подразделились на: закупки по несостоявшимся ГЗ; путем прямого заключения договора о ГЗ — 54 основания для заключения договоров
5	Поддержка организаций инвалидов	Общественные объединения инвалидов РК и организации, созданные общественными объединениями инвалидов РК, производящие товары и (или) поставляющие товары, выполняющие работы, оказывающие услуги, не вносят обеспечения заявки на участие в ГЗ
6	Изменена и дополнена процедура проведения конкурса, добавлены подвиды конкурса	<ol style="list-style-type: none"> Установлено наличие не менее 5 мест поставок товара в одном лоте Исключен второй этап конкурса — вместе с заявкой представляется ценовое предложение Новая процедура - предварительное обсуждение конкурсной документации

в 2016 г.

		4) Добавлены подвиды конкурса — открытый конкурс, конкурс с предварительным квалификационным отбором
7	Изменения в части субъектов малого и среднего предпринимательства	<ul style="list-style-type: none"> • В ст. 51 ЗРК о ГЗ 2015 исключены условия для субъектов малого и среднего предпринимательства, как ранее было установлено в ст. 44-1 ЗРК о ГЗ 2007, утратившем силу • Включен принцип осуществления ГЗ в виде оказания поддержки отечественным производителям товаров, а также отечественным поставщикам работ и услуг в той мере, в которой это не противоречит международным договорам, ратифицированным РК
8	Изменена и дополнена процедура проведения аукциона	<ul style="list-style-type: none"> • Аукцион проводится только на товар без ограничения суммы • Установлено наличие не менее пяти мест поставок в одном лоте • Новая процедура — предварительное обсуждение аукционной документации
9	Изменения и дополнения в ГЗ способом запроса ценовых предложений	Не допускается осуществление ГЗ способом запроса ценовых предложений товаров, работ, услуг, поставка (выполнение, оказание) которых требует получения разрешения или направления уведомления в соответствии с Законом РК «О разрешениях и уведомлениях» от 16 мая 2014 г. № 202-V*
10	Введено понятие «антидемпинговые меры при осуществлении ГЗ»	При осуществлении ГЗ способом конкурса допускается представление демпинговой цены при условии внесения потенциальным поставщиком дополнительно к обеспечению исполнения договора суммы в размере, равном сниженной сумме от минимальной допустимой цены, не признаваемой демпинговой
11	Введена ответственность для второго победителя	<ul style="list-style-type: none"> • Если потенциальный поставщик, определенный победителем, не подписал в установленные сроки проект договора о ГЗ, заказчик в течение 2 рабочих дней со дня уклонения победителя от заключения договора о ГЗ направляет потенциальному поставщику, занявшему второе место, проект договора о ГЗ, удостоверенный электронной цифровой подписью (<i>далее — ЭЦП</i>), посредством веб-портала ГЗ. Проект договора о ГЗ должен быть удостоверен потенциальным поставщиком, занявшим второе место, посредством ЭЦП в течение трех рабочих дней со дня представления ему проекта договора о ГЗ • В случае если потенциальный поставщик, признанный победителем либо занявший второе место, в сроки, установленные настоящим Законом, не представил заказчику подписанный договор о ГЗ или,

в 2016 г.

		заключив договор о ГЗ, не внес обеспечение исполнения договора о ГЗ и (или) сумму в соответствии со ст. 26 настоящего Закона, то такой потенциальный поставщик признается уклонившимся от заключения договора о ГЗ
12	Отменены процедуры заключения договора на бумажном носителе — заключение электронного договора	Появилось обязательство заключать договора о ГЗ посредством веб-портала , исключением являются случаи, предусмотренные пп 4), 9), 17), 18), 20), 21), 23), 26), 31), 32), 35), 40), 41) п. 3 ст. 39 и ст. 50 ЗРК о ГЗ
	Предусмотрено обжалование посредством веб-портала ГЗ	

Примечание. Документы, отмеченные *, — на CD.

Рассмотрим далее каждый пункт.

1. Для заказчика законодатель предоставил возможность проводить закупки до утверждения ПГЗ, т. е. на основании предварительного ПГЗ.

Обратите внимание! Вам надо заранее позаботиться, чтобы бюджетная комиссия положительно утвердила ту часть денежных средств, которая необходима для закупки товаров работ и услуг, до утверждения самого ПГЗ, т. к. бюджетные комиссии при акимате собираются **1 раз в квартал**.

2. Вносить изменения и дополнения в ПГЗ заказчик теперь сможет **только один раз**.

Обратите внимание! В этом случае рекомендуем в начале месяца **бронировать номер приказа** в журнале регистрации приказов и все изменения и дополнения, произведенные вами в течение месяца, включать в этот приказ. Необходимо учитывать, что при несостоявшихся закупках заказчик обязан поменять способ закупки — это изменения в ПГЗ, т. к. заказчик применяет способ осуществления ГЗ из одного источника.

Пример 1

Допустим, 15 мая 2016 г. у вас не состоялся аукцион. В течение пяти дней вы должны решить, будете ли вы проводить закупки способом из одного источника. 19 мая вы определились, что будете проводить закупки способом из одного источника. Однако у вас уже есть забронированный номер приказа — в начале месяца, 3 мая, например. Тогда получится, что вы дважды в месяц внесли изменения, что является нарушением.

в 2016 г.

Выход: необходимо заранее планировать внесение изменений ПГЗ и в этой связи рассмотреть вопрос о внесении изменений только 19 мая, а первый приказ аннулировать.

3. И вы, и единый организатор ГЗ, уполномоченный орган, и органы государственного аудита и финансового контроля могут обнаружить у потенциального поставщика (на этапах осуществления ГЗ) и поставщика (если договор уже заключен) нарушение установленных ограничений.

Если нарушение ограничений установлено:

- **на стадии конкурса**, то вы **не должны не допускать** такого потенциального поставщика к дальнейшему участию в конкурсе. Так, по ограничениям, связанным с участием в ГЗ, предусмотренным пп 3), 4), 5), 6) и 8) п. 1 ст. 6 ЗРК о ГЗ, заявка на участие в конкурсе (аукционе) потенциального поставщика подлежит автоматическому отклонению веб-порталом. По ограничениям, связанным с участием в ГЗ, предусмотренным пп 7), 9), и 10) п. 1 ст. 6 ЗРК о ГЗ, конкурсная (аукционная) комиссия рассматривает информацию на интернет-ресурсах соответствующих уполномоченных органов;
- **когда договор уже заключен**. Ваши действия: либо вы расторгаете договор о ГЗ с таким поставщиком, либо, если договор уже исполнен, вы не сможете расторгнуть договор о ГЗ. Имейте в виду, что если вы расторгли договор в одностороннем порядке, то согласно пп 1) п. 4 ст. 12 ЗРК о ГЗ вы должны подать иск в суд о признании такового поставщика недобросовестным участником ГЗ.

4. Исключен порядок заключения договоров без применения норм закона. Закупки способом из одного источника подразделились на 2 вида: по несостоявшимся ГЗ и путем прямого заключения договора. При этом применение вида по несостоявшимся ГЗ возможно только в случае, если ГЗ у вас не состоялись. А второй вид применим только в случаях, прямо указанных в 54 пунктах.

5. Изменения коснулись того, что общественные объединения инвалидов РК и организации, созданные общественными объединениями инвалидов РК, производящие товары и (или) поставляющие товары, выполняющие работы, оказывающие услуги, **не вносят обеспечения заявки на участие в ГЗ.**

6. Исключен второй этап конкурса. Вместе с заявкой **предоставляется ценовое предложение**. Заявка на участие в конкурсе и ценовое предложение будут подаваться **одновременно**. Это позволит сократить этапы проведения конкурса, а также исключит факты, способствующие злоупотреблению со стороны должностных лиц заказчика.

Заказчик может предусмотреть в одном лоте **не менее пяти** мест поставок.

в 2016 г.

Обратите внимание! Новая процедура — предварительное обсуждение конкурсной документации. Практика показала, что заказчиками и организаторами устанавливаются завышенные требования в технической спецификации.

Пример 2

В одном из регионов организатор установил в технической спецификации для строительства детского сада на 200 мест обязательство в виде наличия у потенциального поставщика 10 башенных кранов.

И таких примеров, множество. В этой связи законодатель предусмотрел **предварительное обсуждение** технической спецификации с потенциальными поставщиками.

Введено понятие открытого конкурса, конкурса с предварительным квалификационным отбором. Новый способ закупок — **конкурс с предварительным квалификационным отбором** — вступает в силу с 01.04.2016 и состоит из двух этапов:

- на 1 этапе с участием НПП (Национальная палата предпринимателей) и других неправительственных организаций будет формироваться Перечень квалифицированных поставщиков;
- на 2 этапе заказчиком будет осуществляться конкурс среди потенциальных поставщиков, включенных в данный Реестр.

Примечание. Законодатель, установив данный вид конкурса, разрешил проблему, которая заключается в дублировании из конкурса в конкурс процесса квалификационного отбора поставщиков, т. е. предоставления ими одних и тех же документов.

7. В ст. 51 ЗРК о ГЗ «Участие в государственных закупках отдельных категорий потенциальных поставщиков» исключили осуществление ГЗ у субъектов малого и среднего предпринимательства — так же как согласно Постановлению Правительства РК № 1172 от 31.12.2015 **утратило силу** Постановление Правительства РК «Об определении мер государственной поддержки категорий отечественных потенциальных поставщиков» от 11 мая 2014 г. № 470, где была утверждена номенклатура работ, услуг, закупаемых у отечественных потенциальных поставщиков.

Таким образом, законодатель отказался от обязывания заказчика проводить закупки определенных видов товаров, работ, услуг только у отечественных потенциальных поставщиков. Вместо этого законодатель установил **принцип осуществления ГЗ в виде оказание поддержки** отечественным производителям товаров, а также отечественным поставщикам работ и услуг в той мере, в которой это не противоречит международным договорам, ратифицированным РК, обеспечив таким образом защиту интересов отечественных поставщиков во всех сферах ГЗ, связанных с продвижением товаров, работ и услуг.

в 2016 г.

8. Ранее стоимость закупок способом аукциона должна была составлять свыше 4000-кратного МРП, и проводились они на товары, работы и услуги, прямо установленные в Приказе МФ РК от 18 марта 2015 г. № 180 по перечню товаров, работ, услуг, являющихся предметом ГЗ, осуществляемых способом аукциона. Указанный Приказ **утратил силу** с 1 января 2016 г. в соответствии с **Приказом МФ РК «О признании утратившими силу некоторых приказов»** от 28 декабря 2015 г. № 691.

Таким образом, законодатель установил, что аукцион будет проводиться только **на товар** и без ограничений в сумме, т. е. заказчик может осуществить ГЗ способом аукциона на любой товар все зависимости от суммы, предусмотренной в ПГЗ.

Практика показала, что заказчиками и организаторами в технической спецификации устанавливаются завышенные требования. В этой связи законодатель установил предварительное обсуждение аукционной документации — до ее утверждения.

9. Законодатель установил, что закупки способом запроса ценовых предложений могут быть проведены, если на товары, работы и услуги не требуется разрешения или направления уведомления.

Пример 3

Вы не можете закупить кровельные работы крыши школы и рядом стоящего здания (столовой), т. к. данные работы относятся к лицензируемым видам деятельности.

10. Ранее представление демпинговой цены являлось основанием для отклонения заявки на участие в конкурсе. В ЗРК о ГЗ 2015 законодатель разрешил представление конкурсного ценового предложения в виде демпинговой цены, при условии внесения потенциальным поставщиком дополнительно к обеспечению исполнения договора суммы в размере, равном сниженной сумме от минимальной допустимой цены, не признаваемой демпинговой. Так, цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой, в случае если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством РК, более чем на 5 %.

Пример 4

Допустим, вами проводится конкурс на закупку работ по строительству школы на 150 мест, выделенная сумма в ПГЗ составляет 318 000 000 тенге, такая же сумма установлена в ТЭО и ПСД.

Цена 302 100 000 тенге ($318\,000\,000 * 5\%$) не является демпинговой, ниже — является демпинговой ценой.